САВЕТ ФЕДЭРАЦЫІ
ПРАФСАЮЗАЎ БЕЛАРУСІ

ПРЭЗІДЫУМ

ПАСТАНОВА

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОФСОЮЗОВ БЕЛАРУСИ

ПРЕЗИДИУМ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

09.11.2018 № 274

г.Мінск

г.Минск

О повышении эффективности общественного контроля за соблюдением законодательства об охране труда, реализации пункта 12 Директивы Президента Республики Беларусь от 11.03.2004 № 1 "О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины"

Заслушав и обсудив информацию технической инспекции труда Совета ФПБ о результатах осуществления общественного контроля за соблюдением законодательства об охране труда, состоянии производственного травматизма за 9 месяцев 2018 года в Республике Беларусь, Федерация профсоюзов Беларуси выражает обеспокоенность ростом в организациях республики числа несчастных случаев с тяжелыми последствиями и считает необходимым предпринять дополнительные меры, направленные на активизацию работы по охране труда, повышение эффективности общественного контроля за соблюдением законодательства об охране труда, личной и коллективной ответственности за обеспечение безопасности на рабочих местах.

С учетом обсуждения данных вопросов на семинаре-совещании с технической инспекцией труда ФПБ, прошедшего 16 октября 2018 г., принимая во внимание поручение Премьер-министра Республики Беларусь Румаса С.Н. от 27 сентября 2018 г. № 33/10968р руководителям республиканских органов государственного управления, председателям облисполкомов и Минского горисполкома по формированию совместно с другими заинтересованными и во взаимодействии с Федерацией профсоюзов Беларуси в срок до 30 октября 2018 г. межведомственных рабочих групп и дополнительного детального анализа в регионах и г. Минске выполнения организациями независимо от форм собственности требований Директивы Президента Республики Беларусь от 11 марта 2004 г. № 1 "О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины", выработке и реализации действенных мер по снижению гибели и травматизма людей, в первую очередь на опасных и потенциально опасных производственных объектах и объектах

строительства, Президиум Совета Федерации профсоюзов Беларуси ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию технической инспекции труда Совета ФПБ о результатах осуществления общественного контроля за соблюдением законодательства об охране труда, состоянии производственного травматизма за 9 месяцев 2018 года в Республике Беларусь принять к сведению (прилагается).

2. Членским организациям и организационным структурам ФПБ:

2.1. организовать проведение мероприятий по повышению эффективности общественного контроля за соблюдением законодательства об охране труда, в том числе путем инициирования и рассмотрения его на:

2.1.1. заседаниях коллегиальных органов министерств и ведомств;

2.1.2. расширенных заседаниях профсоюзных комитетов, пленарных заседаниях руководящих органов профсоюзных организаций;

2.1.3. заседаниях органов местного управления;

2.2. обеспечить включение в коллективные договоры норм, регламентирующих вопросы морального и материального поощрения общественных инспекторов по охране труда за активную работу, предоставление им свободного от работы времени для исполнения обязанностей общественного инспектора по охране труда;

2.3. провести в срок до 2 января 2019 г. изучение работы общественных инспекторов по охране труда, выполнение ими полномочий на осуществление общественного контроля за соблюдением законодательства об охране труда.

В ходе отчетно-выборных собраний (конференций) избрать общественными инспекторами по охране труда квалифицированных, принципиальных, активных, неравнодушных работников, согласных выполнять общественные обязанности.

3. Технической инспекции труда ФПБ (П.Н.Манько):

3.1. организовать тесное взаимодействие технической инспекции труда ФПБ с органами прокуратуры по вопросам соблюдения законодательства об охране труда в организациях Республики Беларусь;

3.2. в ходе проверок и мониторингов, в том числе при работе рейдовых групп технической инспекции труда ФПБ, проводить обучающие мероприятия (семинары, индивидуальные и групповые практические занятия с общественными инспекторами по охране труда);

3.3. требовать от нанимателей направлять на внеочередную проверку знаний работников, допустивших нарушения требований охраны труда.

4. Указать на невыполнение в полном объеме постановления Президиума Совета ФПБ от 24 мая 2018 г. "Об уставах и организационных структурах" в части укомплектования штатов

областных (минских городских) организаций отраслевых профсоюзов техническими инспекторами труда следующим председателям республиканских (центрального) комитетов (совета) белорусских профсоюзов:

работников легкой промышленности Костяну М.М.;

работников различных форм предпринимательства "Садружнасць" Климентенку Е.А.;

работников строительства и промышленности строительных материалов Бунасу Н.С.;

банковских и финансовых работников Лихтаровичу А.Л.;

работников культуры, информации, спорта и туризма Филимоновой Т.В.

Потребовать от вышеуказанных руководителей в срок до 2 января 2019 г. укомплектовать штаты областных (минских городских) организаций отраслевых профсоюзов техническими (главными техническими) инспекторами труда.

5. Международному университету "МИТСО" (В.С.Позняк) организовать обучение 28 – 30 ноября 2018 г. технических (главных технических) инспекторов труда технической инспекции труда ФПБ с проведением проверки знаний.

6. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителей Председателя ФПБ Микшу А.С., Манкевич Е.Н., Секретаря ФПБ по международной работе Варфоломееву А.Г., техническую инспекцию труда Совета ФПБ.

Председатель
Федерации профсоюзов М.С.Орда

Совет Федерации профсоюзов Беларуси * Аппарат
Для документов 02

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах осуществления общественного контроля за соблюдением законодательства об охране труда, состоянии производственного травматизма за 9 месяцев 2018 года в Республике Беларусь

В соответствии с Планом работы Федерации профсоюзов Беларуси по осуществлению общественного контроля за соблюдением законодательства об охране труда на 2018 год, утвержденным постановлением Президиума Совета ФПБ от 24.11.2017 № 569, технической инспекцией труда ФПБ во взаимодействии с профсоюзными организациями, общественными инспекторами по охране труда и нанимателями осуществлялся общественный контроль за соблюдением законодательства об охране труда непосредственно на рабочих местах, за выполнением раздела "Охрана труда" в коллективных договорах и соглашениях.

В рамках Указа Президента Республики Беларусь от 6 мая 2010 г. № 240 "Об осуществлении общественного контроля профессиональными союзами", пункта 12 Директивы Президента Республики Беларусь от 11.03.2004 № 1 "О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины", касающейся повышения эффективности общественного контроля за соблюдением производственно-технологической дисциплины и безопасности производственной деятельности, осуществляется взаимодействие технической инспекции труда Федерации профсоюзов Беларуси с Департаментом государственной инспекции труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, республиканскими органами государственного управления, иными государственными организациями, подчиненными Правительству Республики Беларусь, местными исполнительными и распорядительными органами.

За 9 месяцев 2018 года техническая инспекция труда ФПБ провела 892 проверки и 4739 мониторингов. По их итогам нанимателям выданы 821 представление и 4326 рекомендаций для устранения более 50 тысяч нарушений требований законодательства об охране труда.

Из-за нарушения требований охраны труда приостанавливалась работа 1750 единиц станков, машин и другого производственного оборудования, эксплуатация которого создавала угрозу жизни и здоровью работников.

При осуществлении контроля за соблюдением законодательства об охране труда в 131 организации, созданной на основе собственности ФПБ, выявлено 818 нарушений требований охраны труда, что на 124 нарушения меньше, чем в 2017 году.

В текущем году проведено два месячника общественного контроля за соблюдением законодательства об охране труда в сельскохозяйственных организациях: до начала весенне-полевых работ в марте – апреле и в июне – июле до начала массовых уборочных работ.

Мониторинг был проведен во всех 1248 сельскохозяйственных организациях, занятых производством зернобобовых культур. Результативная работа позволила во всех хозяйствах обеспечить участников жатвы горячим питанием, возможностью принять теплый душ или помыться в бане после трудового дня. И только 19 хозяйств не смогли в полном объеме обеспечить работников в соответствии с отраслевыми нормами средствами индивидуальной защиты, а в 31 хозяйстве для участников жатвы не были оборудованы места для приема пищи в полевых условиях.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларуси от 19 июля 2005 г. № 327 "О дополнительных мерах по защите трудовых, социально-экономических прав и интересов работников" техническими инспекторами труда ФПБ за 9 месяцев 2018 года было обследовано 382 организации негосударственной формы собственности, выявлено свыше 4000 нарушений норм и правил по охране труда.

Для оказания практической помощи общественным инспекторам по охране труда по предупреждению производственного травматизма в районах и городах республики постановлением Президиума Совета ФПБ от 24.11.2017 № 568 утверждены составы 16 рейдовых групп технической инспекции труда ФПБ, которые провели мониторинг охраны труда на 1064 предприятиях и в организациях на 93 административных территориях, выявив 7181 нарушение требований охраны труда.

Работа рейдовых групп завершалась проведением семинаров с председателями профсоюзных комитетов, общественными инспекторами по охране труда, специалистами по охране труда предприятий и организаций, другими заинтересованными. Это позволяло конструктивно провести разбор зафиксированных в ходе рейда нарушений, не допускать их повторения, обменяться опытом работы.

В 2018 году проводились проверки в местах работы студенческих отрядов. Всего проверено 154 отряда, выявлено 147 нарушений законодательства об охране труда.

Техническими инспекторами труда перед открытием и на протяжении первой смены обследовано 158 детских оздоровительных лагерей и центров, действующих на территории республики. По их результатам нанимателям выдано 143 рекомендации для устранения 827 нарушений законодательства об охране труда. Была приостановлена эксплуатация 6 единиц неисправного оборудования, не обеспечивающего

безопасные условия труда (отдыха) и создающего угрозу для жизни и здоровья работников и детей.

Участвуя в 2018 году в расследовании 272 несчастных случаев на производстве, технические инспекторы труда принимали меры по недопущению ущемления прав потерпевших, их семей и иждивенцев на получение страховых выплат, осуществляли контроль за правильностью проведения расследования, определения причин и выработкой мероприятий по предотвращению повторения несчастных случаев. При этом в связи с несогласием с итогами расследования ряда случаев было оформлено особое мнение, направлялись письма в прокуратуру и Департамент государственной инспекции труда.

В пяти несчастных случаях со смертельным исходом в 2017 году и в четырех случаях за 9 месяцев 2018 года технические инспекторы труда профсоюзов не согласились с заключениями государственных инспекторов труда, оформили особые мнения, которые были приложены к документам специальных расследований.

Особые мнения за 9 месяцев 2018 года выразили главный технический и технический инспекторы труда Белорусского профсоюза работников отраслей промышленности "БЕЛПРОФМАШ" Ковалевский Н.Н. и Куделько Д.А. соответственно, а также главные технические инспекторы труда Брестской областной организации Белорусского профсоюза работников агропромышленного комплекса Конюшко С.П. и Могилевской областной организации Белорусского профсоюза работников химической, горной и нефтяной отраслей промышленности Лукьянов В.Н. Департамент государственной инспекции труда принял во внимание особое мнение технического инспектора труда Профсоюза "БЕЛПРОФМАШ" Куделько Д.А. и в настоящее время перерасследует несчастный случай с тяжелым исходом с монтажником радиоэлектронной аппаратуры УП "Измерон" Ежевской Л.Н.

Примечательно, что при выражении особого мнения технические инспекторы труда не ограничиваются частным определением квалификации несчастного случая (производственный или непроизводственный). Так, технический инспектор труда Гомельского областного совета Белхимпрофсоюза Прохорченко И.Ф., участвуя в расследовании несчастного случая со смертельным исходом с водителем автомобиля военизированного газоспасательного отряда ОАО "Гомельский химический завод" (оформлен актом формы Н-1), по результатам расследования не согласился с включением потерпевшего в число лиц, допустивших нарушения законодательства об охране труда, локальных нормативных правовых актов, и выразил особое мнение.

Следует отметить продуктивную работу главного технического инспектора труда Брестской областной организации Белорусского

профсоюза работников агропромышленного комплекса Конюшко С.П., который не согласился с заключениями государственных инспекторов труда по результатам расследования смертельных несчастных случаев с водителями государственного унитарного строительного предприятия "Столинская передвижная механизированная колонна № 24" Шило А.А. (ноябрь 2017 г.) и ЗАО "Белпромприбор" Кендышем В.П. (декабрь 2017) и выразил по обоим несчастным случаям особое мнение. В результате несчастный случай с Шило А.А., первоначально оформленный как непроизводственный (акт формы НП), в 2018 году был перерасследован, квалифицирован как производственный с составлением акта формы Н-1. Семья потерпевшего получила единовременную выплату в соответствии с коллективным договором.

Несмотря на проводимую профсоюзами работу по осуществлению общественного контроля за соблюдением законодательства об охране труда, производственный травматизм со смертельным и тяжелым исходом остается на высоком уровне. Число погибших на производстве в республике за 9 месяцев 2018 года составило 111 человек (за аналогичный период 2017 года – 95 человек), тяжело травмировано – 508 человек (в 2017 году – 411 человек).

Высокий травматизм на производстве свидетельствует о малой эффективности принимаемых мер как со стороны нанимателей, так и со стороны профсоюзных организаций.

Основными причинами несчастных случаев с тяжелыми последствиями явились:

невыполнение руководителями и специалистами обязанностей по охране труда – 17,0 процентов от общего числа причин;

нарушение потерпевшими трудовой и производственной дисциплины, требований нормативных правовых актов, технических нормативных правовых актов, локальных нормативных актов по охране труда – 16,5 процента;

личная неосторожность потерпевших – 9,6 процента;

нарушение требований по охране труда другими работниками – 6,4 процента;

допуск потерпевшего к работе без обучения и проверки знаний по вопросам охраны труда – 6,2 процента;

допуск потерпевшего к работе без проведения стажировки по вопросам охраны труда и (или) инструктажа по охране труда – 3,9 процента;

неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест – 3,7 процента;

эксплуатация неисправных машин, механизмов, оборудования, оснастки, инструмента, транспортных средств – 3,0 процента;

нарушение требований безопасности при эксплуатации транспортных средств, машин, механизмов, оборудования, оснастки, инструмента – 3,0 процента;

неприменение потерпевшим выданных ему средств индивидуальной защиты – 2,7 процента;

необеспечение потерпевшего средствами индивидуальной защиты – 2,5 процента;

отсутствие или некачественная разработка инструкций по охране труда – 2,2 процента.

Мониторинг причин производственного травматизма свидетельствует о том, что на протяжении последних лет они по своему характеру не изменились. При этом значительным остается удельный вес причин, обусловленных действиями самих потерпевших, нарушение ими трудовой и производственной дисциплины, инструкций по охране труда, а также необеспечение руководителями и специалистами организации должного контроля за соблюдением подчиненными работниками трудовой и производственной дисциплины, правил и норм охраны труда.

Среди республиканских органов государственного управления возросло количество гибели работников в организациях Минтранса: по оперативной информации Департамента государственной инспекции труда, за 9 месяцев 2018 года произошло четыре несчастных случая со смертельным исходом против одного за аналогичный период 2017 г. (далее в скобках данные за 9 месяцев 2017 года). В организациях Минстройархитектуры – 5 (4), Минэнерго – 4 (3), Минпрома – 2 (1), Беллесбумпрома – 2 (1), Беллегпрома – 3 (0), коммунальной формы собственности – 43 (44).

Продолжает оставаться высоким уровень производственного травматизма со смертельным исходом в организациях Минлесхоза – 3 (3) и прочих организациях без ведомственной подчиненности – 35 (27).

Рост количества гибели людей на производстве допущен в организациях, расположенных на территориях, подведомственных Брестскому – 24 (14), Витебскому – 19 (16), Минскому – 20 (17) и Могилевскому – 14 (11) облисполкомам.

Профсоюзные организации недостаточно реализуют предоставленные полномочия по организации общественного контроля за соблюдением законодательства об охране труда, искоренению пьянства на производстве. Не везде общественным инспекторам по охране труда предоставляется время для выполнения общественной работы, применяется их моральное и материальное поощрение. Не во всех первичных профсоюзных организациях подводятся промежуточные квартальные итоги проводимого Федерацией профсоюзов Беларуси ежегодного общереспубликанского смотра-конкурса на лучшее проведение

профсоюзными организациями общественного контроля за соблюдением законодательства об охране труда (постановление Президиума Совета ФПБ от 20.04.2016 № 133). Недостаточно используется гласность в профилактике пьянства, нарушений трудовой и производственной дисциплины.

В соответствии с поручением Премьер-министра Республики Беларусь Румаса С.Н. от 27 сентября 2018 г. № 33/10968р руководителям республиканских органов государственного управления, председателям облисполкомов и Минского горисполкома совместно с другими заинтересованными и во взаимодействии с Федерацией профсоюзов Беларуси необходимо в срок до 30 октября 2018 г. сформировать межведомственные рабочие группы и дополнительно детально проанализировать в регионах и г. Минске выполнение организациями независимо от форм собственности требований Директивы Президента Республики Беларусь от 11 марта 2004 г. № 1 "О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины", выработать и реализовать действенные меры по снижению гибели и травматизма людей в первую очередь на опасных и потенциально опасных производственных объектах и объектах строительства. А в срок до 20 ноября 2018 г. рассмотреть на заседании Комиссии по чрезвычайным ситуациям при Совете Министров Республики Беларусь результаты проделанной на местах работы по укреплению общественной безопасности и дисциплины.

Во исполнение вышеуказанного поручения Федерация профсоюзов направила главных технических инспекторов труда областных объединений профсоюзов и главного технического инспектора труда Белорусского профсоюза работников отраслей промышленности "БЕЛПРОФМАШ" для формирования межведомственных рабочих групп в целях анализа в регионах и г. Минске выполнения организациями системы Министерства промышленности требований Директивы Президента Республики Беларусь от 11 марта 2004 г. № 1 "О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины".

В целях повышения эффективности общественного контроля за соблюдением законодательства об охране труда полагаем необходимым обеспечить:

участие общественных инспекторов по охране труда в проводимом представителями нанимателя периодическом (ежедневном, ежемесячном, ежеквартальном) контроле за соблюдением законодательства об охране труда;

переизбрание в профсоюзных организациях общественных инспекторов по охране труда, которые по своим деловым качествам не подходят для этой деятельности или уклоняются от исполнения

общественных обязанностей, на квалифицированных, принципиальных, активных, неравнодушных работников;

проведение обучения общественных инспекторов по охране труда;

включение в коллективные договоры норм о предоставлении общественным инспекторам по охране труда свободного от работы времени для выполнения общественных обязанностей, а также поощрении за активную работу;

ежеквартальное рассмотрение работы общественных инспекторов по охране труда на заседаниях профсоюзных комитетов первичных профсоюзных организаций, цеховых комитетов;

направление на внеочередную проверку знаний работников, допустивших нарушения требований охраны труда;

взаимодействие технических (главных технических) инспекторов труда с органами прокуратуры по вопросам соблюдения законодательства об охране труда в организациях Республики Беларусь в целях усиления прокурорского надзора по этим вопросам.

Главный технический
инспектор труда ФПБ А.Ф.Зайцев

23.10.2018