

САВЕТ ФЕДЭРАЦІІ
ПРАФСАЮЗАЎ БЕЛАРУСІ
ПРЭЗІДЫУМ
ПАСТАНОВА



СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОФСОЮЗОВ БЕЛАРУСИ
ПРЕЗИДИУМ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28.04.2016 № 160

г.Мінск

г.Минск

О результатах участия Федерации профсоюзов Беларуси в нормотворческой деятельности в 2015 году

В целях реализации нормотворческой деятельности ФПБ по защите трудовых и связанных с ними социально-экономических прав и интересов граждан Президиум Совета Федерации профсоюзов Беларуси ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению прилагаемую информацию начальника главного управления юридической работы и правового обеспечения аппарата Совета ФПБ Лазарь М.В. о результатах участия Федерации профсоюзов Беларуси в нормотворческой деятельности в 2015 году и довести ее до сведения членских организаций и организационных структур ФПБ.

2. Аппарату Совета ФПБ:

продолжить практику постоянного взаимодействия с членскими организациями и организационными структурами ФПБ в процессе подготовки или рассмотрения в Федерации профсоюзов проектов нормативных правовых актов;

в целях обеспечения информированности членов профсоюзов об участии ФПБ в нормотворческой деятельности обеспечивать своевременное представление в установленном порядке информации для размещения в средствах массовой информации и на официальном Интернет-сайте ФПБ.

3. Руководителям членских организаций, организационных структур ФПБ в срок до 1 июня 2016 г. представить в главное управление юридической работы и правового обеспечения аппарата Совета ФПБ предложения о подготовке законопроектов на следующий календарный год с учетом требований части третьей статьи 50 Закона Республики Беларусь "О нормативных правовых актах Республики Беларусь", пункта 14 Правил подготовки проектов нормативных правовых актов, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 11 августа 2003 г. № 359 "О мерах по совершенствованию нормотворческой деятельности".

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на руководителей членских организаций, организационных структур ФПБ, Секретаря ФПБ Варфоломееву А.Г., главное управление юридической работы и правового обеспечения аппарата Совета ФПБ (М.В.Лазарь).

Председатель

Федерации профсоюзов

М.С.Орда



ИНФОРМАЦИЯ

о результатах участия Федерации профсоюзов Беларуси в нормотворческой деятельности в 2015 году

Федерация профсоюзов Беларуси в 2015 году продолжала активно участвовать в нормотворческом процессе, последовательно реализуя политику по отстаиванию трудовых и социально-экономических прав и интересов граждан (независимо от их членства в профсоюзе) на законодательном уровне, по повышению уровня правовой защищенности работников, по усилению позиций профсоюзов и повышению их авторитета и влияния в жизни страны, что особенно важно в нынешних экономических условиях.

Данная работа ведется по двум основным направлениям:

во-первых, путем согласования проектов нормативных правовых актов, затрагивающих трудовые и социально-экономические права и интересы граждан;

во-вторых, путем инициирования разработки проектов нормативных правовых актов и их принятия либо внесения изменений и дополнений в действующее законодательство.

Активизация участия Федерации профсоюзов в нормотворческой деятельности государственных органов Республики Беларусь способствовала принятию постановления Совета Министров Республики Беларусь от 10 августа 2015 г. № 674 "О внесении изменений и дополнений в Регламент Совета Министров Республики Беларусь", которым устанавливается обязанность государственных органов (организаций) при подготовке проектов нормативных правовых актов по вопросам, затрагивающим трудовые и социально-экономические права и интересы граждан, направлять эти проекты на рассмотрение в Федерацию профсоюзов Беларуси и информировать Совет Министров Республики Беларусь о результатах такого рассмотрения.

По результатам обращения Председателя Федерации профсоюзов Беларуси Орды М.С. к Заместителю Главы Администрации Президента Республики Беларусь Мицкевичу В.В. об оказании содействия в обеспечении надлежащего исполнения государственными органами (организациями) Республики Беларусь требований Указа Президента Республики Беларусь от 23 июля 1998 г. № 327 в части согласования с Федерацией профсоюзов Беларуси проектов нормативных правовых актов по вопросам, затрагивающим трудовые права и социально-экономические права и интересы граждан, Администрация Президента Республики Беларусь заверила, что в ходе проведения обязательной юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов, вносимых на

рассмотрение Главы государства, также будет обеспечивать контроль за соблюдением государственными органами установленного порядка согласования проектов.

Тем самым Белорусское государство признает необходимость и важность участия профсоюзов в процессе создание норм права, что способствует реализации принципа защиты прав и свобод, законных интересов граждан, общества и государства, социальной справедливости при осуществлении нормотворческой деятельности. Участие ФПБ в нормотворчестве способствует обеспечению учета мнения трудящегося населения республики, необходимого для надлежащего баланса интересов в правовом регулировании трудовых и социально-экономических отношений. Это, в свою очередь, гарантирует эффективную реализацию и исполнимость новых норм права в целях социальной справедливости и достижения уровня устойчивого развития белорусского общества и государства. Кроме того, выявление правовой позиции ФПБ позволяет нормотворческим органам прогнозировать правовые, социальные, экономические и иные последствия принятия (издания) нормативных правовых актов (например, возможную реакцию работников на изменения в трудовом законодательстве).

В 2015 году в Федерации профсоюзов рассмотрено более 50 проектов нормативных правовых актов различного вида (проектов кодекса и законов, нормативных правовых актов Главы государства, Совета Министров Республики Беларусь, республиканских органов государственного управления).

Основная нагрузка по вопросам нормотворческой деятельности ложится на главное управление юридической работы и правового обеспечения и главное управление социального партнерства и трудовых отношений, привлекаются другие структурные подразделения аппарата Совета ФПБ: техническая инспекция труда, главное управление организационной и кадровой работы, главное управление профсоюзного контроля и др.

По наиболее важным для профсоюзов вопросам запрашивается позиция организационных структур, членских организаций Федерации профсоюзов, прежде всего, тех из них, кого соответствующий вопрос касается в наибольшей степени. Их предложения и замечания учитываются при выработке единой позиции по рассматриваемым проектам нормативных правовых актов.

Большинство представленных проектов нормативных правовых актов согласовано ФПБ без замечаний и предложений, вместе с тем и предложений внесено немало. Многие из них приняты соответствующими государственными органами при подготовке проектов нормативных правовых актов, что говорит о высоком уровне подготовки таких

нормотворческих предложений.

Так, при рассмотрении проекта Закона Республики Беларусь "О несостоятельности или банкротстве" ФПБ дважды направлялись в Министерство экономики предложения об отнесении членских профсоюзных взносов к платежам, подлежащим перечислению во внеочередном и первоочередном порядке одновременно с выплатой заработной платы, в случае открытия процедуры конкурсного производства в процессе рассмотрения дела о несостоятельности или банкротстве юридического лица.

Лишь с третьего раза предложения ФПБ были приняты и учтены, отредактированный проект закона согласован Федерацией профсоюзов 03.12.2015. Это подтверждает, что активная позиция, принципиальность и последовательность в достижении цели помогают ФПБ добиваться решения поставленных задач по нормативному урегулированию необходимых к разрешению вопросов.

При рассмотрении проекта Декрета Президента Республики Беларусь о внесении изменений в Декрет Президента Республики Беларусь от 2 апреля 2015 г. № 3 "О предупреждении социального иждивенчества" (далее – Декрет № 3) по убедительному настоянию ФПБ в проекте разъяснено значение понятия "нарушение законодательства о занятости населения". Конкретизация такого понятия направлена на защиту добросовестных граждан, зарегистрированных в качестве безработных, от необходимости уплаты сбора на финансирование государственных расходов, установленного Декретом № 3. В Декрет № 3 вносится ряд дополнений и изменений, улучшающих положение граждан (так, расширяются категории граждан, на которых не распространяется действие Декрета № 3, случаи освобождения от уплаты сбора на финансирование государственных расходов и т.д.). В ходе работы над проектом многие вопросы были согласованы в рабочем порядке. Без замечаний откорректированный проект согласован Федерацией профсоюзов 01.12.2015.

ФПБ принимала активное участие в разработке проекта Закона Республики Беларусь "О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам трудовых отношений", который предполагает, в большей части, внесение в Трудовой кодекс изменений, связанных с приведением его норм в соответствие с Декретом Президента Республики Беларусь от 15 декабря 2014 г. № 5 "Об усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций", другими нормативными правовыми актами, принятыми Президентом Республики Беларусь.

Начиная с января 2015 г. неоднократно данный проект рассматривался в ФПБ, проводились согласительные совещания, заседания

рабочих групп, в рабочем порядке разрешались возникающие вопросы. Только 2 декабря 2015 г. последняя редакция согласована ФПБ без замечаний и предложений после включения в проект Закона новой редакции статьи 365 Трудового кодекса Республики Беларусь, касающейся сферы действия коллективного договора, соглашения.

С июня 2015 г. ведется переписка и согласование позиций с Министерством труда и социальной защиты по проекту Закона Республики Беларусь "О внесении дополнений и изменений в Закон Республики Беларусь "О занятости населения Республики Беларусь" (приведение его в соответствие с Декретом № 3), поскольку со стороны Федерации профсоюзов имеются замечания и предложения, пока не нашедшие отражения в представляемом на согласование проекте. Федерацией профсоюзов предлагалось откорректировать подходы к понятию "подходящая работа" и предусмотреть возможность отказа от работы, если безработный считает ее неподходящей по уважительным личным причинам либо семейным обстоятельствам, при этом конкретизировать эти причины и обстоятельства во избежание злоупотреблений как со стороны работников, так и государственной службы занятости.

Кроме того, нелогичным выглядит внесение в вышеназванный закон нормы о том, что в назначении пособия по безработице может быть отказано по причине досрочного прекращения образовательных отношений без указания причин такого прекращения, поскольку в соответствии с Кодексом Республики Беларусь об образовании одним из случаев досрочного прекращения образовательных отношений по инициативе учреждения образования является невнесение платы за образование.

Федерацией профсоюзов не были согласованы позиции по проекту постановления Совета Министров Республики Беларусь "Об установлении размера месячной минимальной заработной платы", в соответствии с которым с 1 января 2016 г. устанавливается месячная минимальная заработная плата в размере 2 300 000 рублей.

Генеральным соглашением между Правительством Республики Беларусь, республиканскими объединениями нанимателей и профсоюзов на 2014 и 2015 годы, а также проектом Генерального соглашения на 2016 – 2018 годы было предусмотрено обязательство Правительства Республики Беларусь по установлению данного показателя на уровне не ниже минимального потребительского бюджета для семьи из четырех человек. С 1 ноября 2015 г. по 31 января 2016 г. минимальный потребительский бюджет для семьи из четырех человек был утвержден в размере 2 499 270 рублей.

Проектом постановления месячная минимальная заработная плата предусматривалась в размере 2 300 000 рублей, т.е. ниже размера минимального потребительского бюджета семьи из четырех человек, что не соответствует нормам Генерального соглашения.

Учитывая вышеизложенное, ФПБ предложено установить размер минимальной заработной платы не ниже 2 500 000 рублей, что, однако, не было учтено Правительством Республики Беларусь, и постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 декабря 2015 г. № 1094 месячная минимальная заработная плата установлена в размере 2 300 000 рублей.

На стадии рассмотрения и согласования позиций находится также и проект Указа Президента Республики Беларусь "О внесении изменений и дополнений в Указ Президента Республики Беларусь от 7 февраля 2006 г. № 80", предусматривающий изменение правил приема в учреждения образования. ФПБ внесены в Совет Министров Республики Беларусь замечания по представленному проекту, представители ФПБ приглашаются на совещания в целях выработки согласованных позиций.

В Министерство внутренних дел 28.08.2015 внесены замечания и предложения по проекту постановления Совета Министров Республики Беларусь "Об определении порядка привлечения административно арестованных к выполнению общественно полезных работ" в части организации питания административно арестованных при выполнении ими общественно полезных работ, обязательного страхования их от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Однако предложения ФПБ не были учтены при подписании данного законопроекта ввиду отсутствия возможности государства экономического обеспечения их реализации.

ФПБ продолжает проведение социально значимых мероприятий, рассчитанных на расширение нравственно-правового комплекса каждого труженика и обучающегося, включающих обогащение их знанием жизни, разработку ими проблемы ответственности за свои поступки, их ориентацию на высшие ценности для дальнейшей миграции этих позиций в правовое поле общества, пополнения его правовой культуры. В связи с этим в 2015 году много внимания уделялось вопросам, связанным с разработкой и согласованием программ и мероприятий.

Так, в июле-ноябре 2015 г. ФПБ принято активное участие в рабочей группе по разработке Государственной программы содействия занятости населения Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы. Результатом работы является включение в подпрограмму "Содействие занятости населения Государственной программы "Социальная защита и содействие занятости 2016 – 2020 годы", а также в Генеральное соглашение на 2016 – 2018 годы нормы о повышении размера пособия по

безработице до уровня бюджета прожиточного минимума.

Также были согласованы проекты:

Перечня государственных программ на 2016 – 2020 годы;

Государственной программы "Беларусь гостеприимная на 2016 – 2020 годы";

Концепции Государственной программы "Республиканская целевая программа по улучшению условий и охраны труда на 2016 – 2020 годы";

Подпрограммы "Семья и детство" Национальной программы демографической безопасности Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы;

Республиканской программы "Молодежь Беларуси 2016 – 2020";

Межведомственного комплекса мер по профилактике суицидного поведения населения Республики Беларусь на 2015 – 2019 годы;

Плана мероприятий по совершенствованию Национальной системы квалификаций в Республике Беларусь и другие.

В 2015 году Федерацией профсоюзов инициировалось рассмотрение ряда вопросов на уровне государственных органов.

Федерацией профсоюзов в Национальный центр законодательства и правовых исследований Республики Беларусь было внесено предложение по включению в план подготовки законопроектов на 2016 год разработки проекта Закона Республики Беларусь "О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам регулирования коллективных трудовых отношений".

Предлагалось путем принятия данного законопроекта откорректировать некоторые аспекты коллективных трудовых отношений в сфере социального партнерства (раздел IV Трудового кодекса Республики Беларусь, далее – ТК); вопросы предоставления права на досрочную пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда операторам машинного доения – мужчинам (пункт "е" статьи 12 Закона Республики Беларусь "О пенсионном обеспечении"), профессиональное пенсионное страхования дояров (статья 5 Закона Республики Беларусь "О профессиональном пенсионном страховании"); а также отдельные вопросы, связанные с расчетом и выплатой пособий по беременности и родам, по уходу за ребенком до 3 лет (статьи 9 и 13 Закона "О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей"). Цель принятия такого законопроекта – дальнейшее совершенствование правового регулирования указанных отношений и адаптации отдельных правовых норм названных законодательных актов к современным реалиям и тенденциям развития коллективных трудовых отношений, а также устранение ряда дискриминационных норм.

По предложению ФПБ в План подготовки законопроектов на 2016 год, утвержденный Указом Президента Республики Беларусь от 31.12.2015 № 530, включен проект Закона Республики Беларусь "О

внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь "О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей" со сроком внесения законопроекта в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь в сентябре 2016 г.

Что касается совершенствования коллективно-договорных отношений, то по предложению ФПБ подготовлена и согласована со всеми заинтересованными государственными органами новая редакция статьи 365 Трудового кодекса Республики Беларусь, согласно которой положения коллективного договора о рабочем времени и времени отдыха, регулировании внутреннего трудового распорядка, нормах труда, формах, системах, размерах оплаты труда, сроках выплаты и порядке индексации заработной платы, охране труда, гарантиях и компенсациях, предоставляемых в соответствии с законодательством, применяются в отношении всех работников организации. Действие иных положений коллективного договора распространяется на работников, от имени которых он не заключался, при условии, что они выразят согласие на это в письменной форме, если иные порядок и условия распространения действия таких положений коллективного договора на указанных работников не определены в коллективном договоре.

По инициативе ФПБ, поддержанной Президентом Республики Беларусь (протокол поручений Президента Республики Беларусь Лукашенко А.Г., данных 22 мая 2015 г. на VII Съезде Федерации профсоюзов Беларуси, от 6 июля 2015 г. № 20), Совет Министров Республики Беларусь своим постановлением от 14 июля 2015 г. № 592 внес дополнения в Положение о порядке обеспечения пособиями по временной нетрудоспособности и по беременности и родам, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 июня 2013 г. № 569, исключив из числа работников, которым пособие по временной нетрудоспособности подлежит выплате в минимальном размере, молодых специалистов и молодых рабочих (служащих).

По инициативе ФПБ принято постановление Совета Министров Республики Беларусь от 26.01.2015 № 47 "О внесении изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 июля 2014 г. № 744", в соответствии с которым отменена норма, предусматривающая, что при недостижении опережающего роста производительности труда над заработной платой фонд заработной платы за отчетный месяц уменьшается до размера, обеспечивающего соотношение роста производительности труда и заработной платы не менее 1. Данная норма ухудшила положение работников, поскольку приводила к снижению размера их заработной платы.

В марте 2015 г. были подготовлены замечания по проекту Указа Президента Республики Беларусь "О некоторых вопросах социаль-

"экономического развития юго-восточных регионов Могилевской области" в части отсутствия указания в финансово-экономическом обосновании к проекту на реальные источники финансирования Программы социально-экономического развития юго-восточного региона Могилевской области на период до 2020 года.

Предложения ФПБ были учтены при доработке Программы и проекта Указа.

В июле – октябре 2015 г. в рамках работы Совета по вопросам совершенствования законодательства в социально-трудовой сфере при Министерстве труда и социальной защиты Республики Беларусь был разработан механизм ведения коллективных переговоров и заключения коллективных договоров при наличии в организации нескольких профсоюзов. Эта норма нашла отражение в пункте 45 Генерального соглашения между Правительством Республики Беларусь, республиканскими объединениями нанимателей и профсоюзов на 2016 – 2018 годы.

На протяжении года неоднократно поднимался вопрос несвоевременности перечисления членских профсоюзных взносов, удержанных нанимателями из заработной платы работников, несмотря на имеющиеся нормативные правовые акты (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 декабря 2001 г. № 1804 "О мерах по защите прав членов профессиональных союзов", постановление Совета Министров Республики Беларусь от 18 сентября 2002 г. № 1282 "Об удержаниях из заработной платы работников денежных средств для производства безналичных расчетов", Указ Президента Республики Беларусь от 29 июня 2000 г. № 359 "Об утверждении Порядка расчетов между юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в Республике Беларусь"), в соответствии с которыми перечисление удержанных взносов осуществляется одновременно с выплатой заработной платы работникам.

Письмом от 5 августа 2015 г. Федерация профсоюзов Беларуси обратилась к Председателю Правления Национального банка Республики Беларусь по вопросу внесения изменений в Инструкцию о порядке проведения расчетов с текущих (расчетных) банковских счетов в белорусских рублях в очередности, установленной законодательством, утвержденную постановлением Правления Национального банка Республики Беларусь от 29 марта 2001 г. № 63, в целях уточнения порядка проведения расчетов с текущих (расчетных) банковских счетов в части перечисления сумм членских профсоюзных взносов, удержанных из заработной платы работников, одновременно с выплатой задолженности по заработной плате в суммах, соответствующих 1,5 размера бюджета прожиточного минимума для трудоспособного населения, вне очереди.

Письмом от 24.08.2015 № 19-27/177 Национальный банк Республики Беларусь согласился оказать помощь в данном вопросе и направил соответствующее письмо в Ассоциацию белорусских банков и в банки с требованием обеспечить прием и исполнение одновременно с выплатой (перечислением) заработной платы (в том числе установленного минимума) платежных поручений субъектов предпринимательской деятельности на перечисление профсоюзных взносов, удерживаемых из данной заработной платы работников на основании их письменных заявлений.

Нацбанк посчитал, что для этого достаточно имеющейся правовой базы и субъекты предпринимательской деятельности лишь должны указывать в платежных поручениях на перечисление профсоюзных взносов очередьность платежа, соответствующую очередности платежа в платежных поручениях и чеках на перечисление (получение) данной заработной платы.

Соответствующее письмо Федерацией профсоюзов 04.09.2015 направлено членским организациям и областным (Минскому городскому) объединениям профсоюзов для доведения до сведения руководителей профсоюзных организаций всех уровней.

В рамках рассмотрения проекта Указа Президента Республики Беларусь "О дополнительных мерах по защите трудовых и социально-экономических прав работников" Федерацией профсоюзов в адрес Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь высказано мнение о необходимости введения ответственности за неисполнение, ненадлежащее или несвоевременное исполнение представления правового и технического инспекторов труда.

В целях совершенствования законодательства по вопросам, затрагивающим трудовые и социально-экономические права и интересы граждан на основе обеспечения взаимодействия Федерации профсоюзов Беларуси с государственными органами, государственными организациями, подчиненными Правительству Республики Беларусь, а также практикующими специалистами в области экономии и права, научными организациями, учреждениями образования, постановлением Президиума Совета Федерации профсоюзов Беларуси от 21 декабря 2015 г. № 508 создан Консультативный совет при правовой инспекции труда ФПБ (далее – Консультативный совет). На первом заседании Консультативного совета, которое состоялось 24 марта 2016 г., был рассмотрен вопрос о неполном рабочем времени и доплатах за работу с вредными и (или) опасными условиями труда в случае, когда работник работает неполный рабочий день. По обозначенному вопросу было запрошено мнение Международного университета "МИТСО". С учетом норм законодательства, а также принимая во внимание экспертное

юридическое заключение, подготовленное Центром трудового права кафедры трудового и корпоративного права Международного университета "МИТСО", следует, что в дни, когда работник работает неполный рабочий день (даже если все рабочее время он занят во вредных и (или) опасных условиях труда) право на доплаты он иметь не будет.

Членами Совета было принято решение о вынесении указанного вопроса на рассмотрение Совета по вопросам совершенствования законодательства в социально-трудовой сфере.

Анализ проведенной за 2015 год работы Федерации профсоюзов Беларуси в сфере нормотворческой деятельности позволяет сделать следующие выводы:

1. ФПБ активно участвует в нормотворчестве в Республике Беларусь, эффективно реализуя большинство правомочий, предоставленных ей в данной области правоотношений. При этом профсоюзы участвуют на таких стадиях нормотворческой деятельности, как ее планирование, нормотворческой инициативы, подготовки проектов нормативных правовых актов и согласования последних. Количество государственных органов и организаций, которые представляют в ФПБ подготовленные ими проекты нормативных правовых актов на согласование, увеличилось, чему во многом способствовала нормотворческая инициатива самой Федерации профсоюзов (и ставшие ее результатом изменения и дополнения в Регламент Совета Министров Республики Беларусь).

2. Замечания и предложения ФПБ по проектам нормативных правовых актов рассматриваются и в большинстве своем учитываются. Однако в отдельных случаях правовые позиции Федерации профсоюзов не учитываются либо учитываются не в полной мере, причиной чему чаще всего является отсутствие у государства возможности экономического обеспечения их реализации.

3. При участии в нормотворческой деятельности усилия ФПБ были направлены на защиту трудовых и связанных с ними социально-экономических прав граждан (включая, добросовестных безработных, граждан, выполняющих общественно полезные работы, и др.), улучшение материального положения и условий жизни людей, обеспечение полной и продуктивной занятости населения т.д. Успешное нормативное разрешение многих периодически возникающих проблем, имеющих важное значение для работников и профсоюзных структур, можно считать подтверждением эффективности участия ФПБ в нормотворческом процессе.