

Доклад Председателя ФПБ Михаила Орды на VII Съезде Федерации профсоюзов Беларуси

Уважаемый Александр Григорьевич!

Уважаемые делегаты и участники VII Съезда Федерации профсоюзов Беларуси!

Каждый период развития государства имеет свои задачи. И эти задачи всегда были непростые и являются определенным экзаменом для всего общества.

Профессиональные союзы в белорусском обществе играют особую роль, поскольку охватывают своей деятельностью абсолютное большинство трудоспособного населения страны. А это обстоятельство определяет особую ответственность практически за все, что происходит в нашем государстве.

Отличительной особенностью нынешней отчетно-выборной кампании стало то, что она совпала с празднованием 70-летия освобождения Беларуси и Великой Победы, 110-летия профсоюзного движения нашей страны. Это, безусловно, определяло подъем и настроение людей. Но были и процессы, которые явились своеобразным экзаменом на способность профсоюзных работников и активистов искать вместе с органами власти и работодателями, как сохранить социальные гарантии, стабильность и трудовые коллективы.

В начале своего выступления я обозначу наиболее значимые моменты пройденного и остановлюсь на перспективах нашей общей работы.

Нам сегодня на съезде необходимо обсудить и принять программу наших действий на пять лет. Проект программы есть у вас на руках. Мы с вами ее обсуждали в широком круге профсоюзного актива. Поступило много интересных предложений, в которых отражены все направления нашей работы: социальное партнерство, занятость, оплата труда, безопасность рабочих мест, правовая защита, поддержка спорта и культуры, международная и информационная работа и многое другое.

Когда мы только начинали работать над этим документом, мы с вами сразу определились, что программа должна быть приземленной и реальной. Хочу сразу сказать, сохраняя лучшее, Федерация профсоюзов продолжит поиск новых более эффективных форм работы.

Уважаемые коллеги! Важным инструментом для эффективной профсоюзной работы является коллективный договор. В стране заключено и действует порядка 18 тысяч коллективных договоров, действие которых распространяется на более чем 19 тысяч организаций. Поддержку и социальные гарантии через них получает 4 миллиона человек.

О значимости коллективного договора говорит тот факт, что в Трудовом кодексе есть более 150 отсылочных норм к нему. Следовательно, это

нормы, которые могут поддержать и социально защитить жизнь человека в случае необходимости.

Вместе с тем, в организации социального партнерства в части реализации соглашений и договоров, имеются недостатки, над устранением которых нам всем требуется работать.

Еще встречаются соглашения и договоры, в которых не прописаны гарантии социальной защиты, принятые на уровне страны, региона, отрасли. И это даже в тех случаях, когда не требуются больших финансовых затрат. А в 915 первичных профсоюзных организациях, что составляет 4,7% общего числа, коллективные договора не заключаются вообще, что в нашей работе недопустимо.

Хочу обратиться к активу. До конца года вопрос с коллективными договорами должен быть решен. Там, где он не будет решен, мы будем считать, что профсоюз, мягко говоря, не дорабатывает или не работает вообще.

Есть еще один вопрос, с которым мы с вами сталкиваемся на практике. Когда передвигаются сроки выплаты заработной платы, люди не успевают рассчитаться за коммунальные платежи, банковские кредиты, обучение детей, что в свою очередь вносит нестабильность в их жизнь и вызывает объективное раздражение. Есть очень хороший пример, когда на Гродненщине приняли решение и определились для всех нанимателей с предельной датой, до которой они должны выплатить заработную плату – не позднее 26-го числа. И мы видим, что это решение работает эффективно.

Уважаемые товарищи! На протяжении многих лет не решенным остается вопрос – как и на кого распространяется коллективный договор, я говорю о 365 статье Трудового кодекса. Профсоюзный актив, члены профсоюзов считают несправедливым, что он распространяется на всех независимо от того, состоит человек в профсоюзе или нет. Профсоюз ведет переговоры, бьется за социальные гарантии, заключает коллективные договора с нанимателем.

Но вот в чем парадокс. Социальными гарантиями коллективного договора наравне с членами профсоюзов пользуются и те, кто не состоит в профсоюзах. Люди говорят: мы участвуем в профсоюзных мероприятиях, мы взносы платим, а они ничего не делают, стоят в стороне и наблюдают. Пускай тоже платят деньги или вступают в члены профсоюзов, потому что как-то это все получается несправедливо. Помните известное выражение: нельзя жить в коллективе и быть свободным от него? Этот вопрос поднимают все отраслевые профсоюзы и просят законодательно уточнить эту норму Трудового кодекса.

Мы посмотрели международный опыт в Дании, Турции, Германии, России. В Турции, например, кто не состоит в профсоюзах, но пользуется коллективным договором, тот платит «солидарный взнос». У других – это пример Дании – требуется согласие профсоюза и нанимателя.

Уважаемый Александр Григорьевич! Мы обращаемся к Вам с просьбой поддержать профсоюзы в этом вопросе.

Также хочу назвать еще один вопрос, который поднимался на всех отчетных конференциях и звучит на собраниях трудовых коллективов. Я говорю о постановлении правительства №569.

Люди высказывают мнение о том, что это постановление лишило необходимой поддержки особо социально незащищенные категории населения. Речь идет о молодых людях, которые устроились на свое первое рабочее место, и женщинах, которые уходят на больничный по беременности и родам, не отработав 6 месяцев. Данное постановление определяет расчет пособий исходя из половины бюджета прожиточного минимума, что составляет 737 тысяч рублей в месяц. Мы говорим о тех категориях, которые только начинают свою трудовую деятельность, и у которых еще нет своих накоплений. И поэтому именно этим людям необходима более существенная поддержка.

Хочу вас проинформировать, что этот вопрос обсуждался у главы государства 28 апреля на рабочей встрече. По поручению Президента состоялась моя рабочая встреча с премьер-министром, курирующим вице-премьером, министром труда и рядом специалистов Совета Министров. Мы обсудили эту тему и договорились снять вопрос по молодым специалистам, внеся изменение в постановление №569. Мы рассчитываем, что это произойдет до конца месяца. Проект постановления по внесению изменений в постановление, поступил вчера в Федерацию профсоюзов Беларуси. По вопросам, которые требуют более широкой проработки, как мы и договаривались с правительством, вернемся в ближайшее время.

Уважаемые товарищи! В данный момент у нас не самая простая ситуация в экономике. На последнем пленуме мы обсудили эту проблему и поддержали решение Президиума Совета ФПБ о введении в профсоюзах режима экономии, сокращения не первостепенных расходов профорганизаций всех уровней. Высвободившиеся средства мы решили направить на оказание поддержки тем членам профсоюзов, которые оказались в затруднительном материальном положении из-за введения в организациях режима неполной занятости. Также принято решение использовать все ресурсы, в том числе переобучение, перепрофилирование кадров. Дополнительно видя сложную обстановку на том или ином предприятии, профсоюзному активу совместно с нанимателями необходимо своевременно обращаться в исполнительную власть с предложением резервировать на других предприятиях города или района рабочие места для трудоустройства сокращенных.

В свою очередь мы обращаемся к нанимателям с просьбой о принятии мер по сохранению рабочих мест, не снижению социальной защищенности работников, сохранению обязательств коллективных договоров, соглашений и, по возможности, их полному выполнению.

В этой связи нам необходимо особое внимание обратить на то, чтобы людей не отправляли в вынужденный отпуск за свой счет. А там, где проис-

ходят простои, они должны оформляться в соответствии с трудовым законодательством и гарантированной оплатой труда.

Одновременно, не забывая о принципиальности, призываю весь профактив и каждого из вас лично не оставаться в стороне и помогать своим руководителям организаций и предприятий в поисках путей выхода из сложившихся ситуаций. Даже если положение кажется тупиковым, выход легче искать всегда сообща. Уверен, что экономические проблемы последних месяцев будут решены. Профкомы обязаны проводить работу по разъяснению ситуации среди членов профсоюзов для сохранения стабильной обстановки в коллективах. Однако есть факты, которые вызывают озабоченность. В ряде организаций вместо реальной оценки сложившегося положения и принятия адекватных мер реагирования, происходит замалчивание, сокрытие проблем, а руководители профсоюзных организаций с этим часто соглашались. Знаете, в народе это называют медвежьей услугой. В нашей работе должно быть больше объективности и принципиальности.

Несмотря на принимаемые меры по поддержке предпринимательской занятости и созданию новых рабочих мест численность занятого населения уменьшается. И это не может не беспокоить профсоюзы. Наметилась тенденция ухудшения ситуации на рынке труда. Освободившиеся места не заявляются как вакантные.

Напрашивается вывод о сокращении штата работников так называемым естественным путем. Если это были люди пенсионного возраста, у них есть источник дохода – пенсия. А если трудовые отношения не были продлены с работниками трудоспособного возраста, то их просто могли оставить без средств к существованию, сэкономив денежные средства на выплате выходного пособия.

Когда предполагаются сокращения, на первое место мы должны записать в своей работе трудоустройство людей. Потому что самое серьезное переживание человека – это потеря рабочего места. Каждый случай увольнения работников по инициативе нанимателя должен быть внимательно рассмотрен не только с позиции общих интересов коллектива, но и с учетом интересов самого работника, его социального статуса.

В своем выступлении хочу также затронуть тему Декрета №5. Как вы помните, накануне его принятия Президент обратился к профсоюзам, чтобы мы обеспечили защиту законных прав и интересов трудящихся при его реализации. В этой связи мы поручили юристам Федерации профсоюзов проводить изучение практики применения декрета на местах. Хочу вас также проинформировать, что по данному вопросу проведены консультации Федерации профсоюзов и Министерства труда и социальной защиты. Результатом этих переговоров стал комментарий к Декрету №5, который Министерство труда оперативно направило всем республиканским органам государственного управления и всем организациям, подчиненным правительству, облисполкомам и минскому горисполкому для руководства в работе. В коммента-

рии особо подчеркивается, что в случаях, предусмотренных коллективными договорами, соглашениями, расторжение трудового договора по инициативе нанимателя может производиться только с предварительного согласия соответствующего профсоюза.

У нас есть пример, когда руководитель Борисовской компании ОАО «Полимиз», сослался на Декрет № 5, предупредив за 7 дней работницу Наталью Геннадьевну Соколову, мать 4-летнего ребенка, об изменении существенных условий труда, и пытался перевести ее на четверть ставки. Все это было сделано без какого-либо обоснования! И только узнав, что профсоюзные юристы не оставят человека без защиты, отменил свой приказ. Есть и другие примеры, когда директора отдельных предприятий оказывают давление на профсоюзные комитеты, чтобы те согласовывали их «инициативы».

Товарищ Президент! Хочу проинформировать вас о том, что ситуацию мы держим под самым пристальным вниманием. Мы также договорились с правительством и нанимателями, что если будут выявлены нарушения прав трудящихся и перегибы на местах, – мы будем совместно с Министерством труда и социальной защиты давать правовую оценку таким действиям. Одновременно я хочу сказать всему профактиву, что поддержание дисциплины и порядка в трудовых коллективах – это тоже наша с вами обязанность.

Уважаемые делегаты! Законодательство Республики Беларусь дает профсоюзам достаточно широкие права по защите трудовых и социально-экономических прав своих членов, если кто-то эти права нарушает.

Сумма возвращенных работникам по требованию профсоюзов незаконно удержанных или невыплаченных денежных средств за последние пять лет составляет более 78 млрд рублей, что превышает 5 млн долларов в эквиваленте. При этом значительная часть обращений граждан к профсоюзным юристам, связанная с нарушением их законных прав, разрешается положительно, и что очень важно в этом случае, без обращения в судебные инстанции.

И как пример – только после вмешательства областного объединения профсоюзов по коллективному обращению 153 работника «Молочного мира» предотвращено удержание из их заработной платы 236 млн рублей. Не допущено аналогичное необоснованное удержание из заработной платы работников 270 млн рублей на Слонимском участке Щучинского маслосырзавода.

Конечно, мы всегда стараемся не доводить дело до суда, тем более до суда второй инстанции. Вначале обращаемся к нанимателю с предложением не нарушать права членов профсоюзов, разъясняя юридические последствия, а если уже они нарушены, то мы требуем восстановить эти права. И чаще всего так и происходит. Наниматель прислушивается к нашему мнению.

Однако нам не всегда удается разрешать мирным путем спорные вопросы. Только в прошлом году специалистами юридической консультации ФПБ подготовлено 97 исковых заявлений, надзорных и кассационных жалоб.

Сотни раз интересы работников профсоюзам пришлось отстаивать в судебных инстанциях.

Сегодня организована работа по проведению выездных приемных граждан в районных центрах и городах. И эта форма востребована, потому что позволяет оперативно решать волнующие людей проблемы, получать консультации и помощь на местах.

Еще одно приоритетное направление нашей деятельности, имеющее общегосударственное значение и в то же время непосредственно касающееся каждого человека, – охрана труда. Несмотря на проводимую государственными органами надзора и контроля, нанимателями, профсоюзными комитетами работу, несчастных случаев на производстве, в том числе со смертельным и тяжелым исходом, пока избежать не удастся. Поэтому так важна объективность их расследования и профилактическая работа в целом. Со стороны профсоюзов ее осуществляют 125 штатных технических инспекторов. За пять лет они провели более 35 тысяч проверок, выявили 266 тысяч нарушений требований охраны труда, приостановили эксплуатацию 20 производственных участков и 6 тысяч единиц оборудования, которые угрожали жизни людей.

Ежегодно техническая инспекция труда Федерации профсоюзов контролирует соблюдение законодательства об охране труда в сельскохозяйственных организациях во время уборки урожая, проводит проверки детских оздоровительных лагерей, студенческих отрядов.

В этом году начали работать мобильные группы Федерации. Мы предлагаем, как это было в Ветковском районе, чтобы результаты комплексных проверок мобильных групп технической инспекции стали предметом широкого рассмотрения и на заседаниях местных исполкомов, депутатских комиссий. От этого общее дело организации охраны труда только выиграет.

С начала этого года силами технической инспекции Федерации профсоюзов Беларуси мы охватили проверками 24 региона республики, планируется до конца года провести такие проверки во всех районах нашей страны.

Нам надо не забывать, что у нас есть еще общественные инспекторы. А это 82 тысячи человек. Они делают много хорошего, но, к сожалению, есть примеры, когда общественные инспекторы забыли, что таковыми являются. Давайте наведем порядок в ближайшее время и в этом вопросе. Если кто-то не хочет или не может работать, пусть сдаст удостоверение. На его место придут другие, те, кто понимает и будет работать с людьми, чтобы научить их самих беспокоиться о своей безопасности и беречь свою жизнь.

Уважаемые товарищи! Там, где эффективно работает техническая инспекция, там нет травм и несчастных случаев, поскольку ни один руководитель не отмахнется от совета по улучшению безопасных условий труда. Там, где эффективно работает правовая инспекция, там люди уверены в правиль-

ности применения трудового законодательства. А это создает авторитет профсоюзным организациям.

Есть вопрос, на который я хочу обратить особое внимание. Наши проверки показывают, что на частных предприятиях нарушений техники безопасности и законодательства об охране труда вдвое-втрое больше, чем на государственных предприятиях.

Александр Григорьевич! Было Ваше поручение усилить, активизировать работу по созданию профсоюзных организаций в частном секторе. За последнее время создано 37 новых профсоюзных организаций. Достигнуты договоренности в «Пятом элементе», идут переговоры с «Велкомом». Но, к сожалению, прорыва в решении этих вопросов не получилось. Образно говоря, мы их впускаем в дверь, а они вылезают через окно. Хотя в открытую против создания профсоюзных организаций редко кто выступает. Мы видим, что идет скрытое противодействие созданию профсоюзов в частных организациях. Обычно ссылаются на работников – как люди решат. Но мы понимаем, если собственник не хочет видеть профсоюзную организацию на предприятии, то и работники не будут рисковать, чтобы не попасть в немилость.

Как пример, есть такие хозяева, которые категорически выступают против создания профсоюзных организаций, не дают согласия на проведение собраний с коллективами, под угрозой увольнения работников запрещают вступать в профсоюз. К примеру, руководитель ОАО «Завод полимерных труб» (Могилев) отказал в проведении собрания с работниками завода, а те из-за боязни потерять работу отказались от встречи с представителями профсоюза. В другом случае отраслевой профсоюз уже более двух лет ведет переговоры о создании первичных профсоюзных организаций с руководством транснациональной компании «ЛУКОЙЛ-Белоруссия». Однако, воз и ныне там.

Товарищ Президент! Любая форма безнаказанности порождает возможность что-то не исполнять или игнорировать. Так, собственно, и в этом вопросе. Мы его обсуждали на отчетных собраниях и съездах и обращаемся с просьбой поддержать нас в части уточнения законодательства. Нам говорят: ваш закон о профсоюзах – вот вы его и выполняйте. Поэтому мы просим перенести некоторые его нормы в Трудовой кодекс и предусмотреть административную ответственность для нанимателя, если он не создает условия для работы профсоюзной организации и есть противодействие с его стороны. В этом вопросе хочу пояснить, мы не обращаемся с просьбой обязать всех нанимателей создавать профсоюзные организации. Но мы видим сегодня, что с их стороны идет противодействие тому, чтобы у людей была профсоюзная организация. В этой части мы просим поддержки.

Уважаемые делегаты! Чтобы быть востребованными, профсоюзные организации должны в полной мере отвечать интересам своих членов. Для реализации этого нужна гораздо большая наша мобильность. Требуется более оперативная рабочая связь между всеми организационными структурами

профсоюза, в том числе для выявления назревающих проблем и адекватного предотвращения их несправедливого решения. Для этого мы уже начали переход к единой многоплановой информационной среде профсоюза. Однако еще необходимо совершенствовать систему оперативного доведения решения выборных органов до членов профсоюза. Опираясь на поддержку снизу, на принципы солидарности, на гласность и открытость действий нам необходимо обеспечить достойное представление интересов наших членов профсоюзов. Реальной структурой, призванной скоординировать эту работу, стать площадкой конкретной помощи первичным организациям, призваны городские и районные объединения профсоюзов, созданные нами в этом году.

Эта пятилетка в работе профсоюзов должна быть направлена на усиление работы в первичном звене. Это основа любой общественной организации, тем более такой, как профсоюзы. Если председатель первичной профсоюзной организации «заснул» и не дорабатывает, значит, в этом трудовом коллективе формируется негативное отношение и мнение о нашей с вами работе в целом. А значит, и пользы там людям нет никакой от профсоюзов. Первичная профсоюзная организация наше самое главное звено! Насколько там будут хороши в работе профсоюзные лидеры, настолько авторитетным будет и наше с вами профсоюзное движение. Кадровая работа это постоянный вопрос, и должен стоять у нас на первом месте.

Хочу остановиться еще на одной теме. Становление работника начинается с проходной: как его встретят, как его примут в коллективе, такова будет и закрепленность на производстве, и его личная самоотдача. Поэтому мы всячески поддерживаем, когда вновь прибывший на работу человек начинает знакомство с предприятием с профсоюзного комитета. И очень важно, чтобы с первых шагов рядом был мудрый и опытный наставник. Если есть талантливый слесарь, токарь от бога, то он должен передать свое мастерство и обучить других. Как раз в этом мы и видим главный смысл наставничества.

Мы еще не привыкли к такому понятию как конкуренция рабочей силы. А это требует от каждого не только профессиональной подготовки, но и психологической, перестройки мышления на счет своей пригодности, подготовленности к реалиям современного дня. И эту работу надо вести со школьной, студенческой скамьи.

Говоря о молодежи, я хотел бы обозначить еще один вопрос. Мы его обсуждали во время работ по восстановлению и реконструкции памятников и воинских мемориалов, которые всем профсоюзным активом готовили и ремонтировали к 70-летию Великой Победы. Речь идет о том, что сегодня среди посетителей этих мест крайне мало молодежи, я уже не говорю о школьниках. Мы говорим, что ухаживать за памятью – это наша святая обязанность. Но еще очень важно, чтобы в этой работе – по сохранению памяти, присутствовало подрастающее поколение, чтобы оно непосредственно соприкасалось со святыми для нашего народа местами. Кто-то может сказать:

а причем здесь профсоюзы? Но мы понимаем, что истоки самосознания личности и гражданская позиция закладываются в семье и школе. И если этот момент упустить, то свои чужие ценности нашим детям навяжут другие. Поэтому мы предлагаем ввести в школьную программу обязательное посещение тех мест, которое для нашего народа являются святынями. Это Хатынь, Курган Славы. Это все те места, которые являются гордостью и нашим национальным достоянием.

Интересен в этом плане опыт Японии, где каждый школьник обязан посетить самые знаковые для этой страны места. Мы все восхищаемся японским экономическим чудом, но любое чудо делается руками людей. Насколько человек вырастит гражданином, патриотом своего государства, настолько осознанно и ответственно он будет трудиться на своем рабочем месте для своей страны и для своей семьи.

Сегодня есть в мире силы, которые стремятся подменять и размывать национальные признаки. Это потеря самосознания. Мы видим, что глобализация идет еще дальше, стирает коллективные, национальные ценности, ломает принципы солидарности, уничтожает профсоюзы как коллективную культуру жизни людей.

Чем сильна всегда была Беларусь? Наши люди всегда за землю держались. И не смотря на то, что большая часть населения сегодня живет в городах, деревня через поколение воспитала и оставила в нас нашу черту национального характера – жить и работать вместе.

Уважаемые делегаты! Сильная сторона профсоюзов – в нашем единстве. Вместе мы защищаем права трудящихся. И не случайно этот посыл заложен в основу нашего съезда: «Мы – вместе!» Мы вместе отвечаем за стабильность и благополучие нашей страны. Этот год политический для нашей страны, год президентских выборов, который должен определить последовательность развития нашего государства.

Уважаемый товарищ Президент! Мы вместе с Вами во всех Ваших делах. Мы будем вместе с Вами на президентских выборах.

22 мая 2015 года, Минск